



Cadre analytique de l'évaluation des effets de l'application de la directive de la CEDEAO sur produits du tabac

Formalisation

Le modèle prend en compte à la fois :

- les **facteurs de la demande** comme l'élasticité-prix de la consommation de tabac
- et des **facteurs d'offre** comme la façon dont l'industrie du tabac répercute des taxes sur le prix (paramètre d'ajustement des taxes ad valorem et spécifique).
- les **fuites** dans la collecte des recettes fiscales.

Les **élasticité-prix de la demande** utilisées sont celles estimées par Azomahou *et al.* (2019).

La **procédure d'intégration des paramètres d'ajustement** s'inspire de celle de Delipalla et Keen (1992) et Delipalla et O'Donnell (2001).

Une des particularités du modèle est qu'il peut être utilisé à un **niveau agrégé** : le marché de cigarettes est constitué de **marques** dont les prix sont **presque identiques**, ou d'une marque représentative dont le prix est la **moyenne pondérée des prix** des différentes marques sur le marché.

Le **modèle au niveau agrégé est utile** pour simuler les effets des hausses de taxe sur la marque de cigarettes la plus vendue.

Il peut être aussi utilisé à **un niveau désagrégé**, c'est-à-dire en considérant **les marques de cigarettes par segment de marché**. Chaque segment de marché est constitué de marques de cigarettes dont les prix sont presque identiques.

Dans les développements qui suivent seul le **modèle agrégé** est présenté. **Le modèle part d'une décomposition du prix de vente au détail des cigarettes :**

Le prix du consommateur est supposé être la somme du prix producteur ou prix frontière, la marge commerciale, la recette d'accise ad valorem, la recette d'accise spécifique et la recette fiscale de TVA.

La **recette d'accise** ad valorem est un pourcentage a du prix producteur :

La **recette fiscale de TVA** est un pourcentage de la somme du prix producteur, la recette d'accise ad valorem et de la recette d'accise spécifique

Ce qui nous permet d'obtenir **la recette fiscale totale**

Nous allons une décomposition du prix au consommateur

le prix du consommateur est écrit en fonction de cinq grandeurs que sont le prix producteur (PP), la marge commerciale (M), le taux d'accise ad valorem (a), le montant de la taxe spécifique (s) et le taux de TVA (t).

Partant de cette décomposition nous pouvons établir **une relation entre, d'une part la hausse des taxes ad valorem et spécifique, d'autre part le prix de vente au détail, la consommation, les recettes fiscales ou encore sur le nombre de vies sauvées.**

Nous faisons aussi une désagrégation du prix au consommateur en **prix de l'industriel, recettes de taxes ad valorem et recettes de taxes spécifiques**

Nous introduisons des paramètres d'ajustement qui définissent la proportion de la hausse de la taxe ad valorem et de la taxe d'accise que les industriels transmettent au prix au consommateur

- **Prix de vente au détail**

On peut avoir maintenant une expression détaillée du prix au consommateur dans laquelle **la part des taxes dans le prix de vente au détail du paquet de cigarettes est fixée.** On peut choisir **le couple de taux de taxe ad valorem et de taxe spécifique** qui permet d'atteindre **la part des taxes dans le prix de vente au consommateur.**

- **Consommation**

Les variations dans les **quantités consommées** qui découlent de **l'augmentation des prix dépendent de l'élasticité-prix de la demande**. Ces variations des quantités consommées tiennent compte aussi de la variation des revenus intervenue dans la période considérée

- **Recettes fiscales**

Du fait que le **taux de taxe ad valorem v et/ou le taux d'accise spécifique s** , le **prix et la quantité totale consommée** ont **varié**, les **recettes fiscales varient**. En supposant que les recettes fiscales qui rentrent dans les caisses du gouvernement sont **affectées par des pertes**, on peut calculer la variation des recettes fiscales

- **Nombre de vies sauvées**

Le **nombre de sauvées** est obtenue à partir de la **population d'adultes**, **l'intensité de la consommation de tabac**, la **baisse de la prévalence du tabagisme fumeurs** et le **taux de mortalité** du tabagisme

Simulation des impacts de hausses de taxes d'accise

Pour une application du modèle, le CRES a développé sur Excel un outil de simulation dénommé **SIMTAX CEDEAO**.

La principale politique fiscale considérée est **l'augmentation de la part des taxes dans le prix de vente au détail** décidée par le gouvernement d'un pays.

Chaque pays doit tracer **la trajectoire de ses taxes d'accise vers l'objectif de 70%** de part des taxes dans le prix de vente au détail du paquet de cigarettes.

Pour chaque pays, SIMTAX CEDEAO calcule les **variations des niveaux de taxe ad valorem et taxe spécifique** qui découlent de **l'objectif national de part des taxes dans le prix au consommateur**.

Au total, la variation de la part des taxes dans le prix au consommateur entraîne les **variations suivantes** :

- la part de taxes

- les recettes fiscales

- le prix au consommateur
- la consommation de cigarettes
- le nombre de vies sauvées par maladie imputable au tabagisme.

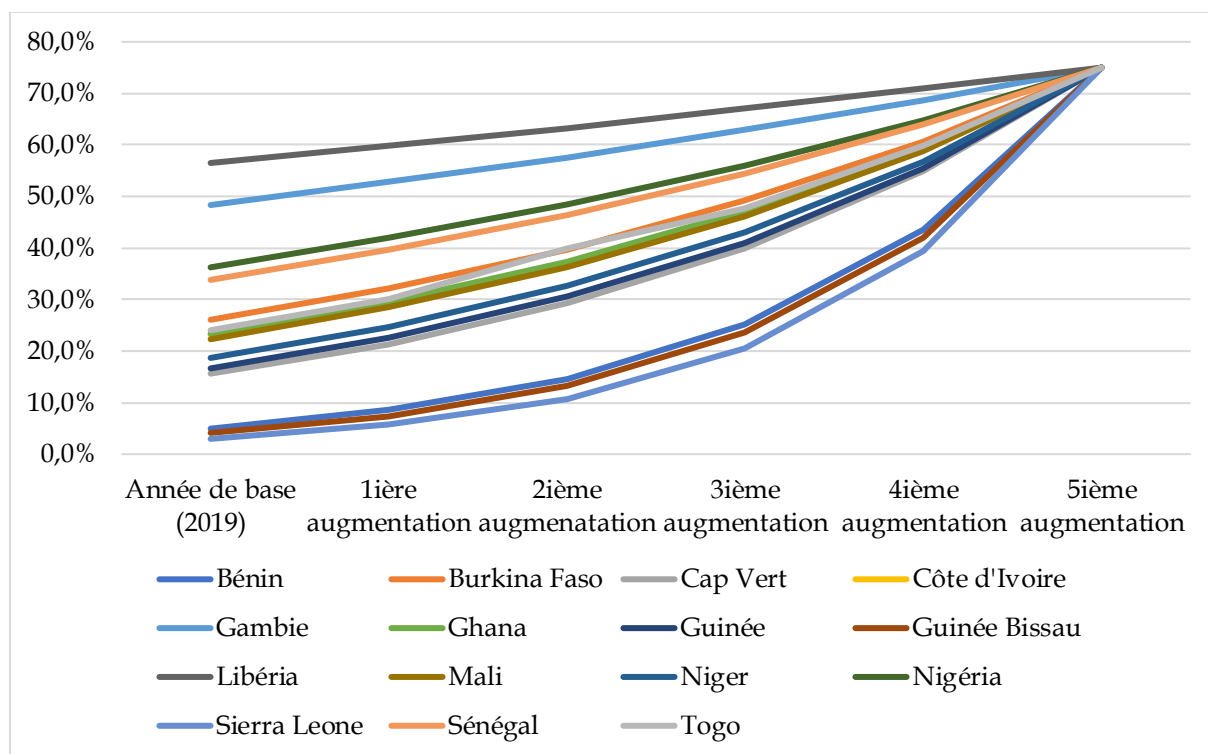
Au **niveau régional**, les résultats nationaux obtenus pour chaque pays sont agrégés pour obtenir des **indicateurs moyens**.

Le Cadre théorique du modèle a été publié dans une académique et un ouvrage sur la fiscalité du tabac en Afrique de l’Ouest est en cours d’édition.

Quelques impacts de l’application de la directive fiscale de la CEDEAO

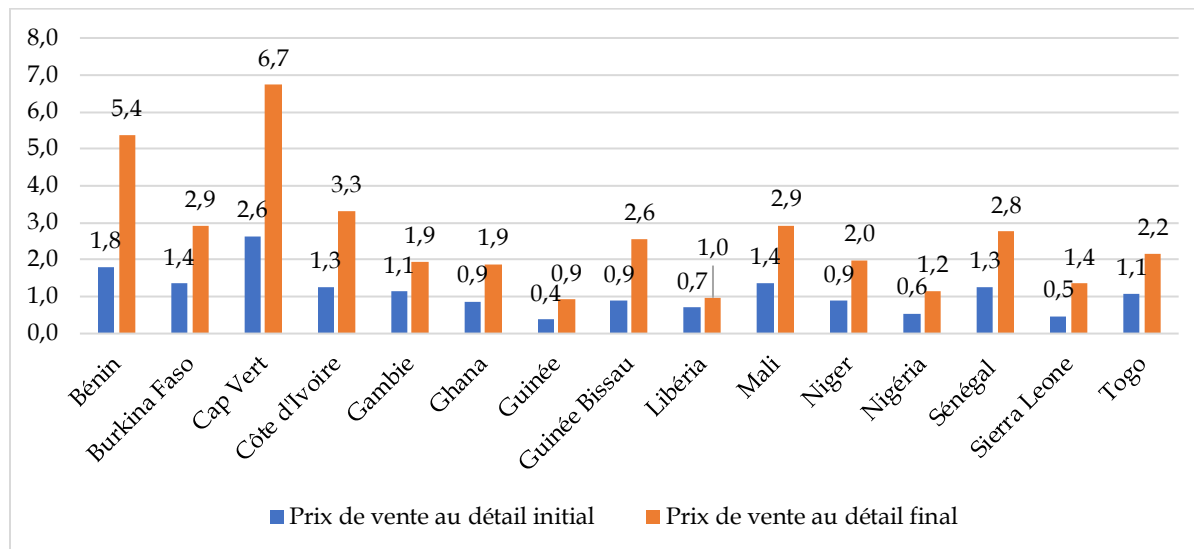
Le modèle a été utilisé pour **simuler les impacts** de l’application de la **directive fiscale** de la CEDEAO en octobre 2021.

Graphique 6.3. Evolution de la part de taxe totale sur le prix de vente au détail d'un paquet de 20 cigarettes dans les pays de la CEDEAO



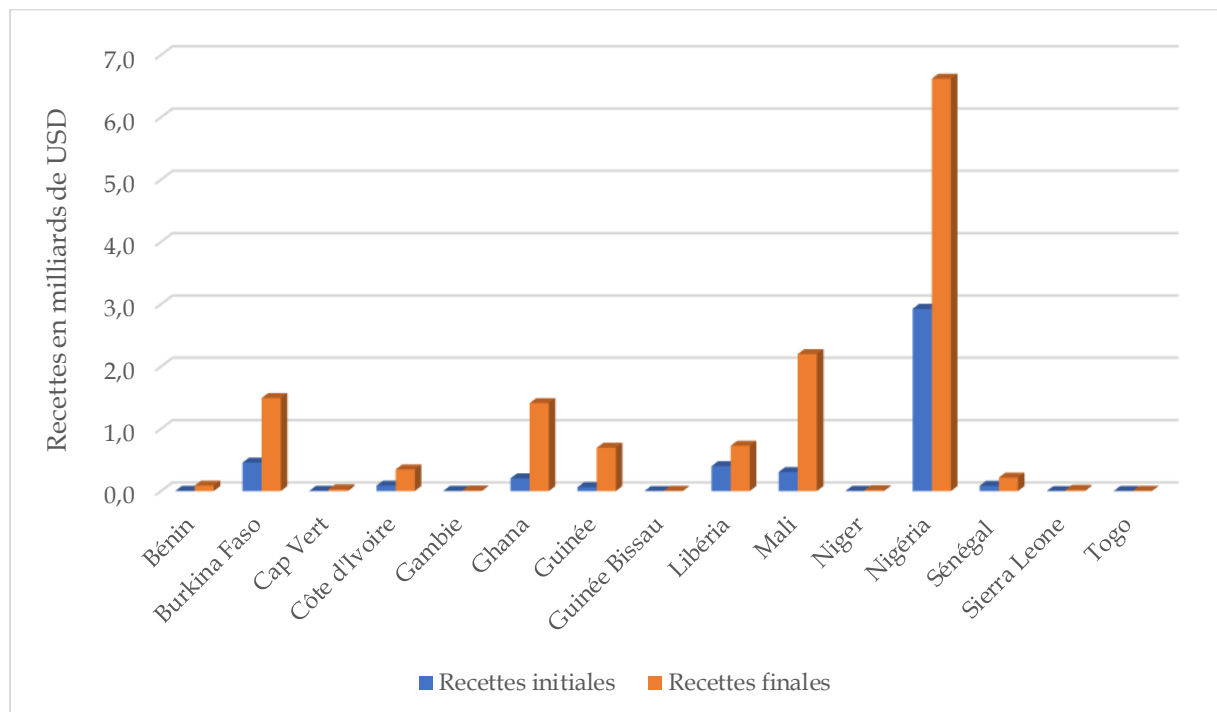
Source : CRES, construit à partir du tableau A1, annexe 1.

Graphique 6.4. Effets de l'augmentation des taxes sur les prix de vente au détail



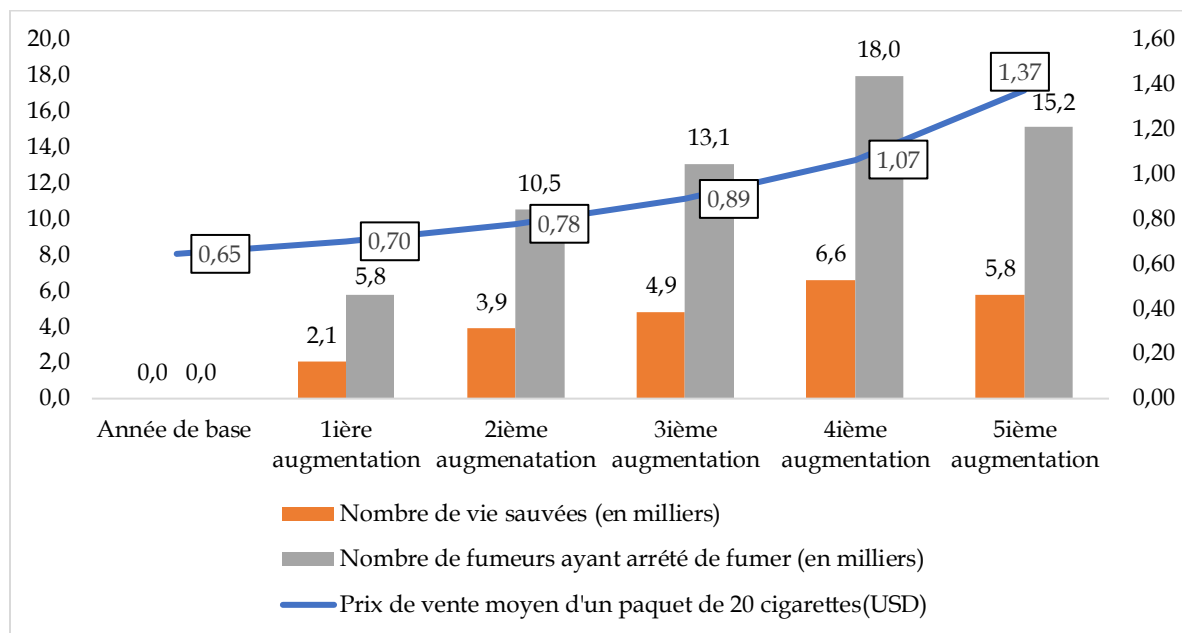
Source : CRES, construit à partir du tableau A1, annexe 8.1.

Graphique 6.6. Effets de l'augmentation des taxes sur les recettes en %



Source : CRES, construit à partir du tableau A1, annexe 8.1.

Graphique 6.8 : Effets de l'augmentation du prix de vente au détail du paquet de cigarettes sur la santé des populations des pays de la CEDEAO



Source : CRES, construit à partir du tableau A4, annexe 1, 2021.

Le modèle est construit sur Excel

Il a été utilisé pour former des experts de 14 pays de la CEDEAO. Dans chaque pays, les experts sont venus des ministères chargés du Commerce, de la Santé, de l'Administration douanière et de l'Administration douanière.

Le fichier Excel comporte cinq (06) feuilles que sont : la première feuille (i) « ACCEUIL » est une fenêtre d'accès aux différentes feuilles, la deuxième feuille (ii) « OBJECTIFS DE TAXES » permet de planifier les parts de taxe qui permettent d'atteindre les objectifs communautaires, la troisième feuille (iii) « INPUTS » comme son nom l'indique permet de renseigner les différentes valeurs dont a besoin le système pour fonctionner, la quatrième feuille (iv) « SIMULATIONS » permet de simuler les différentes valeurs des taxes spécifiques et leur valeur, la cinquième feuille (v) « RESULTATS » comme son nom l'indique présente les résultats de la simulation ensuite la sixième et dernière feuille « SYNTHÈSE REGIONNALE » qui permet de présenter les résultats globaux de la zone CEDEAO.

Le CRES a développé un guide d'utilisateur du modèle

Feuille « INPUTS »

DONNE ✕

Pays Année Rechercher

Prix du détaillant

Prix Producteur/CAF

Taux de taxe ad valorem Utiliser le "." pour la décimale

Taxe spécifique

Taux de TVA

Quantité

Elasticité-prix de la demande en valeur absolue

Elasticité de la demande par rapport au revenu

Paramètre d'ajustement de la taxe ad valorem

Paramètre d'ajustement de la taxe

Facteur de fuite de recette fiscales

Taille de la population des adultes (en million)

Prévalence du tabagisme

Fraction du pourcentage de réduction de la consommation qui est due à la prévalence

Taux de mortalité du tabagisme qui peut être évité du fait de cessation de fumer

Taux de croissance du revenu

Activer
Accédez

Feuilles « SIMULATIONS »

Remarque: Sur cette feuille nommée "Simulations", l'utilisateur peut utiliser le bloc 0 pour simuler les taux valorem et spécifique ensuite renseigner les cellules D23 et D24 du bloc 1 qui correspondent aux taux choisie à travers le bloc 0

Burkina 2016 Bloc 0 : Simulation des variation de taux valorem et spécifique permettant d'atteindre une cible			
		CIBLE	
Nouveau part de taxe à atteindre		0,47	
PROCHAINE ETAPE : RESULTATS DE SIMULATION			
Variation de la taxe spécifique et valorem qui permettent d'atteindre la nouvelle cible			
NB : Il s'agit de fixer une valeur pour l'un des deux indicateurs pour ensuite obtenir la valeur correspondant pour l'autre, En faisant varier les valeurs fixés on obtient la plage des variations permettant d'atteindre la cible			
NB : Vous avez seulement la possibilité de fixer un seul des deux incateurs			
Renseignez une valeur choisie pour la variation de la taxe spécifique (A renseigner lorsque la taxe spécifique est fixée)			1,5
Le taux de la taxe valorem devra alors varier de :	(A ne pas renseigner)		0,329380215
Renseignez une valeur choisie pour la variation du taux de taxe valorem (A renseigner lorsque la taxe valorem est fixée)			0,1
Le niveau de la taxe spécifique devra alors varier de :	(A ne pas renseigner)		6,775744939
Bloc 1: Simulation dans le pseudo système de taxation			
		Valeurs	
		Actuelles	Souhaitées (à renseigner par l'utilisateur)
Le montant de la taxe spécifique (+ éventuellement les petites taxes spécifique)		4,0	7,0
Le pourcentage des recettes daccise ad valorem (+ éventuellement les petites taxes ad valorem) et de TVA dans le prix d'un paquet de cigarette		33,5%	60,0%
Bloc 2: Equivalence de la simulation dans le système "vraie"(CEDEAO)			
		Valeurs	
		Actuelles	Finales (à ne pas renseigner par l'utilisateur)
Le montant de la taxe spécifique (+ éventuellement les petites taxes spécifique)		4,0	7,0
Le taux d'accoise ad valorem (+ éventuellement les petites taxes ad valorem)		50,0%	194,1%

