



PROJET DE RECHERCHE SUR LA TAXATION DU TABAC EN AFRIQUE DE L'OUEST « DES SOLUTIONS FISCALES POUR UNE REDUCTION OPTIMALE DU TABAGISME EN AFRIQUE DE L'OUEST »



La taxe pour le tabagisme? Une analyse de la relation entre le prix du tabac et la cessation de fumer au Nigeria et au Sénégal

Fidèle DEDEHOUANOU

INTRODUCTION

Il est admis que la consommation de tabac engendre des risques et des coûts sociaux relatifs aux soins de santé. Plusieurs efforts sont entrepris chaque année pour réduire le tabagisme. L'Organisation mondiale de la santé a élaboré une convention-cadre visant à aider les pays à mettre en œuvre une série de mesures de réduction de la consommation de tabac. L'une des mesures est relative à l'augmentation des taxes sur le tabac. Cependant, il est rapporté que, dans plus de 80% des pays dans le monde, la taxation du tabac n'atteint pas le plus haut degré d'exécution de cette mesure. Plusieurs lacunes restent à combler dans la plupart des pays en ce qui concerne l'application de la mesure fiscale. C'est le cas des pays de la CEDEAO où il est observé l'absence d'une utilisation de la taxation comme politique de lutte contre le tabac. L'efficacité des mesures de hausse des prix de cigarettes sur le comportement tabagique reste donc à prouver en Afrique de l'Ouest. Afin d'apprécier potentiellement cette efficacité, le CRES a effectué une recherche sur l'impact du prix du tabac sur la cessation de fumer au Sénégal et au Nigeria. La présente note de politique informe sur les résultats de cette recherche sur ces deux pays de la CEDEAO pour lesquels les données sont disponibles.

MÉTHODOLOGIE

L'impact du prix de la cigarette sur la cessation de fumer a été mesurée par le pourcentage de chances de quitter le tabagisme. Les modèles de survie ou de durée permettant d'expliquer l'apparition d'un événement ont été utilisés pour calculer ce pourcentage et tester si la cessation de fumer aurait eu lieu pour chaque individu fumeur. L'évènement modélisé est la probabilité de cessation de fumer en un moment donné, conditionnellement au fait

que le fumeur a déjà observé une certaine durée dans le tabagisme. La durée de tabagisme est définie comme la différence entre l'âge d'initiation et l'âge de cessation (pour les anciens fumeurs) ou l'âge à la date de l'enquête (pour les fumeurs actuels). Les données de l'enquête mondiale sur le tabagisme chez les adultes (GATS) de 2012 et 2015 ont été utilisées respectivement pour le Nigeria et le Sénégal. L'enquête, représentative au

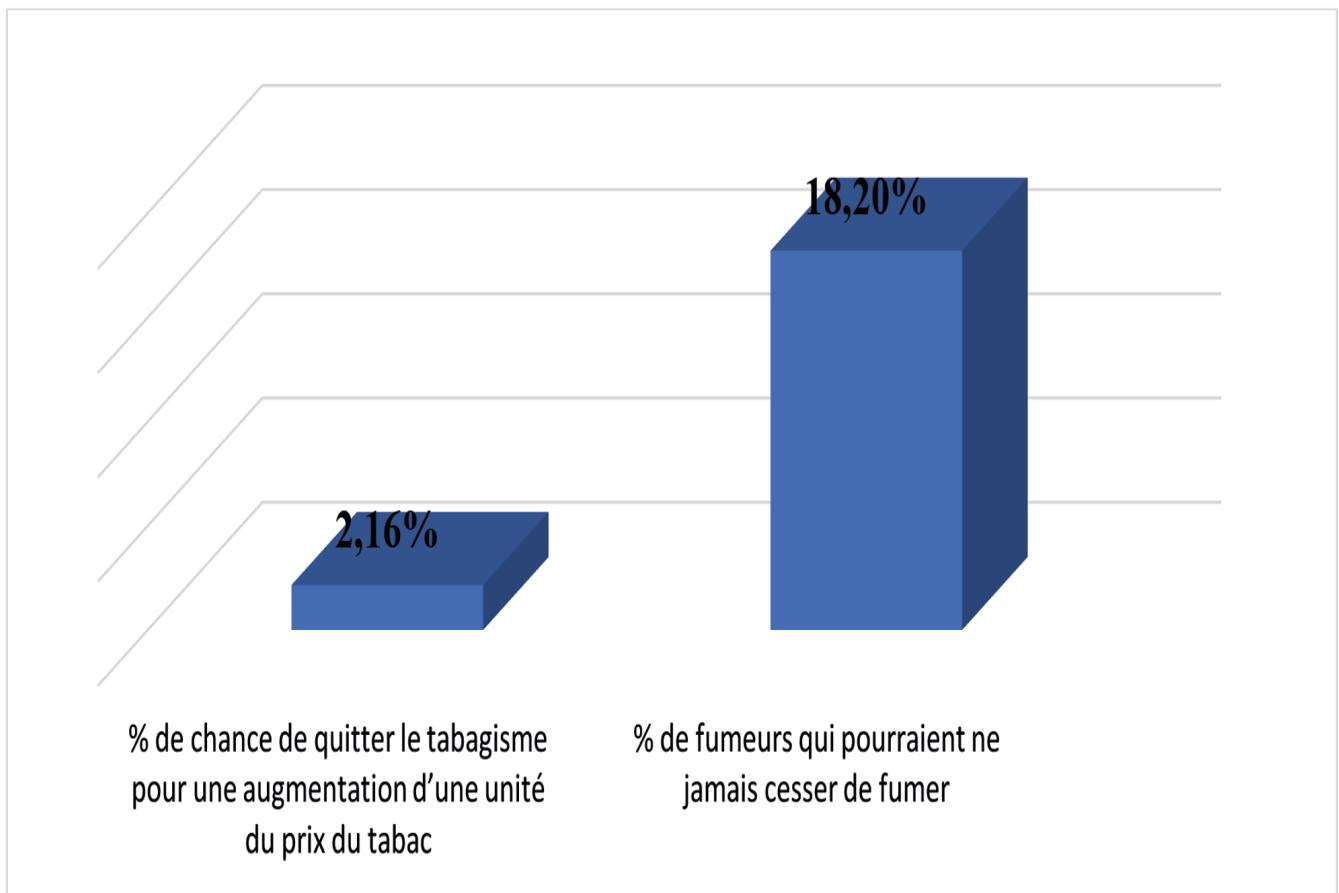
niveau national, a été menée auprès des personnes âgées de 15 ans et plus vivant dans des ménages ordinaires. Un échantillon de 432 fumeurs au Nigeria et 315 fumeurs au Sénégal a été finalement utilisé pour les besoins de l'analyse. La série des prix de cigarette disponible est obtenue auprès des directions nationales de la statistique et s'étend de 2001 à 2012 pour le Nigeria et de 2008 à 2014 pour le Sénégal.

RESULTATS

Les résultats de l'analyse ont fourni des preuves d'un effet positif et significatif du prix du tabac sur la cessation de fumer au Nigéria. En revanche, aucune évidence n'a été trouvée quant à la relation entre le prix de la cigarette et la cessation de fumer au Sénégal. Plus précisément, les résultats de l'analyse ont indiqué que:
Au Nigéria:

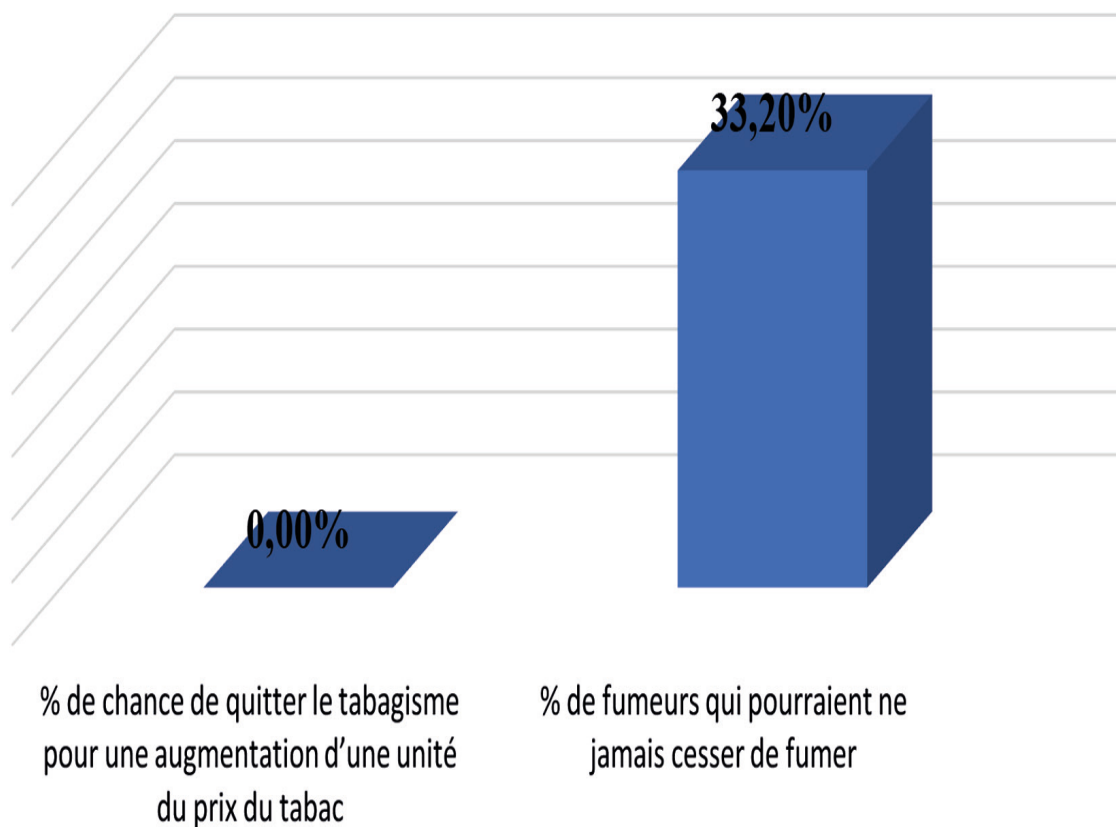
- Une augmentation d'une unité du prix de la cigarette fait augmenter le pourcentage de chance de cesser le tabac d'environ 2%.
- Il existe une relation positive et significative entre la probabilité de quitter le tabagisme et l'approbation par le fumeur d'une augmentation des taxes sur les produits du tabac.
- Environ 18% de fumeurs pourraient ne jamais cesser de fumer.

La cessation de fumer au Nigéria



Au Sénégal:

- L'effet nul du prix de la cigarette sur l'arrêt du tabagisme peut être le fait de l'existence de plusieurs différentes marques de cigarettes et donc de possibilités de substitution élevées entre les marques.
- Le manque de relation entre le prix de la cigarette et la cessation de fumer peut être dû à l'existence d'un nombre de fumeurs ayant déjà une dépendance accrue au tabagisme.
- Environ 33 % de fumeurs pourraient ne jamais cesser de fumer



CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

Deux conclusions principales sont tirées des résultats de l'étude.

- L'effet de l'augmentation du prix de la cigarette sur la cessation de fumer peut être spécifique à chaque pays de la CEDEAO.
- La variabilité des prix entre les marques de cigarettes peut offrir plus d'alternatives aux fumeurs au Sénégal.
- Il existe des possibilités de réduction du taux de tabagisme à travers des mesures de l'augmentation du coût d'acquisition du tabac au Nigéria.

Les recommandations suivantes sont formulées:

- Il est judicieux de tenir compte de la réalité de l'existence de possibilités de substitution élevées entre différentes marques de cigarettes au Sénégal.
- Des mesures complémentaires thérapeutiques doivent aussi être prises en compte dans le but de diminuer la durée du tabagisme au Nigeria et au Sénégal. Une proportion non négligeable de fumeurs pourraient en effet ne jamais cesser de fumer.
- Le manque d'évidence de l'effet du prix de la cigarette sur la cessation de fumer au Sénégal n'implique pas nécessairement une exemption de mesures de taxation. Le gouvernement peut agir sur les prix et générer ainsi des recettes fiscales à des fins de mesures complémentaires thérapeutiques.

Le Centre de Recherche pour le Développement International (CRDI) a subventionné le Consortium pour la Recherche Economique et Sociale (CRES) pour la seconde phase de son projet de recherche sur la fiscalité des produits du tabac. Cette phase est intitulée « Des solutions fiscales pour une réduction optimale du tabagisme en Afrique de l'Ouest ». L'un des axes de cette phase avait pour objectif de faire le diagnostic de système fiscal que les pays de la CEDEAO appliquent aux produits du tabac.

CRES, Rue 10 Prolongée Cité Iba Ndiaye Djadji
Lots 1 et 2 Pyrotechnie - Dakar Sénégal CP : 12023 - BP : 7988, Dakar Médina
Tél : (221) 33 864 77 57 - (221) 33 864 73 98 - Fax : (221) 33 864 77 58
Email : cres@cres-sn.org - Information : contact@cres-sn.org
Site web : www.cres-sn.org